

OO NSi ŽELEZNIKI

Naslov: NA KRESU 11, 4228 ŽELEZNIKI

Datum: 20.4.2016

OBČINA ŽELEZNIKI

OBČINSKI SVET

**ZADEVA:** Predlog za razširitev dnevnega reda 12. seje občinskega sveta s točko »Problematika davčnih blagajn pri prostovoljnih gasilskih društvih, drugih manjših društvih in pri opravljanju dopolnilne dejavnosti na kmetijah«

**PREDLAGATELJ:** ROMAN MEGUŠAR, NSi

(Ime in priimek svetnika/ov)

**PRAVNA OSNOVA:** 26. člen poslovnika navaja, da je na dnem redu vse tisto, kar je vloženo do 7 dni pred sklicem seje.

(Člen poslovnika občinskega sveta, ki predstavlja podlago za širitev dnevnega reda)

**NAMEN:** Obravnava in sprejem

**PREDLOG SKLEPA:**

Občinski svet Občine ŽELEZNIKI podpira predlog novele Zakona o davčnem potrjevanju računov, ki prostovoljna gasilska društva, društva, ki ne presegajo 10.000 evrov letnega dohodka in kmetije pri opravljanju dopolnilne dejavnosti do 15.000 evrov letnega dohodka, izključuje iz kroga zavezancev za izvajanje postopka potrjevanja računov obenem pa ukinja sankcioniranje državljanov za nezadržanje računa.

#### O b r a z l o ž i t e v:

**Veljavni Zakon o davčnem potrjevanju računov, ki od prostovoljnih gasilskih društev, drugih manjših društev in kmetij, ki opravljajo dopolnilno dejavnost, zahteva vzpostavitev davčnih blagajn, negativno vpliva na varnost v občini ter obenem zmanjšuje ustvarjalnost, produktivnost in živahnost družbenega življenja v naših lokalnih skupnostih.**

**Zato v Novi Sloveniji podajamo predlog novele Zakona o davčnem potrjevanju računov, ki prostovoljna gasilska društva, društva, ki ne presegajo 10.000 evrov letnega prometa in kmetije pri opravljanju dopolnilne dejavnosti do 15.000 evrov letnega dohodka, izključuje iz kroga zavezancev za izvajanje postopka potrjevanja računov. Predlagamo tudi ukinitvev sankcioniranja državljanov, ki ne zadržijo računa.**

Dne 15. 7. 2015 je Državni zbor sprejel Zakon o davčnem potrjevanju računov, ki je pravna podlaga za obvezno uporabo on-line davčnih blagajn praktično za vse zavezance, ki poslujejo z gotovino.

Z uvedbo on-line davčnih blagajn se vsak gotovinski račun pred izdajo pošlje davčnemu organu, kjer se overi, potrdi in shrani. Zavezanec potrebuje internetni dostop za povezavo blagajne z informacijskim sistemom davčnega organa in program za prenos podatkov. Postopek overitve računa poteka prek enkratne identifikacijske oznake računa, ki se po internetni povezavi pošlje blagajni zavezanca.

Izjeme od obvezne uporabe on-line davčne blagajne so določene izjemno ozko. Gre le za dobave blaga in storitev zavezancev-nerezidentov, če skupna letna vrednost dobav blaga in storitev v RS ne presega 35.000 evrov, za dobavo telekomunikacijskih in elektronskih storitev zavezancev-nerezidentov, če so dobave opravljene osebam, ki niso zavezanci za DDV ter še za dobave električne energije, vode, plina, komunale ter telekomunikacijskih storitev, če je bila sklenjena pogodba o dobavi in dobavitelj izdaja račune množično, z uporabo sistema avtomatske obdelave podatkov in se izvede plačilo preko univerzalnega plačilnega naloga.

Kot glavni cilj tega zakona je po oceni vlade preprečiti sivo ekonomijo in razpolaganje z neevidentirano gotovino, s katero se v nadaljevanju krijejo neevidentirane nabave, neprijavljeni dohodki lastnikov podjetij in plačila zaposlitev na črno.

Med zavezanci so poseben primer tudi **prostovoljna gasilska društva**, ki se kot humanitarna društva večinoma financirajo s prostovoljnimi prispevki in donacijami pravnih in fizičnih oseb. Pomemben prihodek teh društev so tudi zbrana sredstva od prireditvev (gasilskih veselic), ki je za posamezno prostovoljno gasilsko društvo običajno le enkrat letno. Zbrana sredstva od teh prireditvev so seveda namenjena največkrat nakupu gasilske opreme in gasilskih vozil. In prav zaradi ene take prireditve so po sedaj veljavnem zakonu tudi prostovoljna gasilska društva zavezanci za on-line davčno blagajno. Ne le stroškovno breme nakupa elektronskih naprav in zagotavljanja internetne povezave, tudi administrativno breme je za prostovoljna gasilska društva preveliko. Gasilska društva nimajo zaposlenih in tudi ne usposobljenih za ravnanje s temi napravami v skladu s predpisi o davčnem potrjevanju računov, zagrožene kazni za nepravilnosti pa so visoke. Številna prostovoljna gasilska društva se bodo raje odpovedala organizaciji prireditve, kar bo imelo za posledico znižanje prihodkov društva. Vse to pa bo šlo v škodo varnosti ljudi in premoženja.

Poleg prostovoljnih gasilskih društev so med zavezanci tudi vsa ostala društva. Med njimi so tudi **manjša društva** z nizkim letnim denarnim prometom. Zakon o društvih določa, da namen ustanovitve in delovanja društev ni pridobivanje dobička. Pridobitna dejavnost lahko obstoji le v omejenem obsegu v dopolnitev nepridobitni dejavnosti za uresničevanje namena in ciljev društva. Smisel delovanja društev torej ni vstop in konkuriranje na trgu, ampak združevanje državljanov na različnih področjih družbenega življenja. Društva predstavljajo ključen dejavnik spodbujanja aktivnosti, participacije, povezovanja in ustvarjalnosti državljanov na ravni civilne družbe. Za živahnost družbenega življenja v lokalnih skupnostih v največji meri skrbijo prav društva, ki spodbujajo aktivnosti na področjih kot so npr. kultura, šport, humanitarnost, znanost itd. V Sloveniji je npr. ustanovljenih več kot 3000 društev, ki so namenjena pomoči ljudem, več kot 3800 kulturno umetniških društev in več kot 8000 športnih in rekreativnih društev.

Uvedba davčnih blagajn za manjša društva pomeni nesorazmerno otežitev njihovega delovanja, kar jih sili k omejevanju ali celo ukinitvi njihovih aktivnosti. Predvsem manjša društva nimajo ustreznih finančnih in administrativnih zmogljivosti za zagotovitev delovanja davčnih blagajn. Z njihovo uvedbo pa se možnost pridobivanja finančnih sredstev še nesorazmerno oteži. Kot primer naj navedemo planinsko društvo, ki za svoje člane enkrat letno organizira planinski izlet. Takšno društvo bo zaradi enega planinskega izleta moralo vzpostaviti sistem davčnega potrjevanja računov. Podobno velja za vsa druga društva, ki delujejo na različnih drugih področjih. Tak ukrep ni razumen in sorazmeren. Uvedba davčnih blagajn za društva prinaša otežitev povezovanja državljanov in dodatno povečanje družbene apatije. Utemeljitev, da lahko država na podlagi omejevanja pridobivanja sredstev društev preprečuje sivo ekonomijo, niso razumne.

Prav tako uvedba davčnih blagajn za **manjše kmetije pri opravljanju dopolnilne dejavnosti** pomeni zanje nesorazmerno obremenitev. Dopolnilna dejavnost kmetij pogosto pomeni ohranjanje različnih tradicij, izdelkov, pomembnih rokodelskih in drugih znanj. Povečuje ponudbo lokalnih izdelkov, ter posledično bogati življenje v naših lokalnih skupnostih, hkrati pa kmetijam daje možnost dodatnega razvoja in prenosa znanj na nove generacije. Pogosto so nosilci takšnih dejavnosti majhne kmetije. Ne le stroškovno breme nakupa elektronskih naprav, tudi administrativno breme je za takšne kmetije preveliko. Kot posledico uvedbe davčnih blagajn za majhne kmetije, lahko pričakujemo opuščanje dopolnilnih dejavnosti in posledično veliko zmanjšanje ustvarjalnosti na lokalnem področju. Zato v NSi predlagamo, da se kmetije, ki opravljajo dopolnilno dejavnost z manj kot 15.000 evri letnega dohodka, razbremenijo uporabe davčnih blagajn.

Veljavni **zakon sankcionira** tudi kupce, ki ne prevzamejo, ali ne zadržijo računa za kupljeno blago oz. storitev neposredno po odhodu iz poslovnega prostora oz. ga na zahtevo ne zahtevajo pooblaščenim osebam. Zagrožena je tudi kazen 40 evrov. To je prekomeren poseg v položaj kupcev in potrošnikov, zato v NSi predlagamo ukinitvev sankcioniranja.